



European Leader Association  
for Rural Development  
Brussels, [www.elard.eu](http://www.elard.eu)

FRENCH  
PRESIDENCY  
2023-2024



# LEADER y CLLD dentro de las Políticas europeas después de 2027

*Declaración de Bruselas, diciembre de 2023*

## Fortaleciendo LEADER/DLP después de 2027





European Leader Association  
for Rural Development  
Brussels, [www.elard.eu](http://www.elard.eu)

FRENCH  
PRESIDENCY  
2023-2024



# Declaración de las partes interesadas rurales en 2023

## Congreso Europeo de LEADER sobre LEADER/ CLLD

*El 18 de diciembre de 2023 se celebró en Bruselas (Bélgica) el Congreso LEADER europeo. En esta conferencia, 800 delegados de 38 países, que representan a unos 2.600 grupos de acción local LEADER dentro y fuera de Europa, redes rurales, representantes de las autoridades de gestión, el Comité de las Regiones, la Comisión Europea, el Parlamento Europeo y el Comité Económico y Social Europeo, se reunieron y debatieron sobre la visión a largo plazo para las zonas rurales y las políticas de desarrollo rural en lo que respecta al papel de LEADER/CLLD (desarrollo local participativo). Se elaboraron las siguientes conclusiones para el futuro de LEADER/CLLD.*

Actores rurales:

- Subrayan el papel fundamental de la Visión a largo plazo de 2040 para las zonas rurales de la UE; sin embargo, lamentan la ausencia de líneas presupuestarias obligatorias y mejores objetivos e indicadores para hacer hincapié en los beneficios del enfoque ascendente y activar el potencial de LEADER para apoyar la cohesión territorial, las transiciones ecológica y digital, hacer frente a los cambios demográficos, crear espacios atractivos en un desarrollo territorial armonioso, proporcionar seguridad alimentaria, oportunidades económicas, bienes y servicios para la sociedad en general, desarrollar comunidades dinámicas centradas en el bienestar, promover la igualdad de género y garantizar mejores infraestructuras y servicios. Es imperativo asegurarse de que reciba un apoyo financiero adecuado y se aplique de manera simplificada, tal como se indica en el informe de la Comisión Europea sobre la aplicación de la Visión a largo plazo de las zonas rurales de la UE y en los sistemas de seguimiento de la UE existentes.



European Leader Association  
for Rural Development  
Brussels, www.elard.eu

FRENCH  
PRESIDENCY  
2023-2024



## Reforzando el papel de LEADER-CLLD en las políticas europeas.

- Acogemos con satisfacción el reconocimiento del enfoque de desarrollo territorial integrado y el objetivo estratégico «Europa más cercana a sus ciudadanos» y su papel de ayudar a «abordar la presión sobre la democracia aumentando la apropiación de las políticas europeas», como se subraya en el Informe de Cohesión de la Comisión Europea y la conclusión del «Estudio de apoyo a la evaluación de los costes y beneficios de la aplicación de LEADER» de la comisión de dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural de la Unión Europea. Una respuesta adecuada al contexto y los desafíos de los territorios rurales se puede encontrar en la mejora de la eficacia de las estrategias locales para garantizar la cohesión para 2050, y en la mejora del uso del desarrollo local participativo, un método que ha sido ampliamente adoptado a través del programa LEADER desde 1991.

Leader es un método, una herramienta, con la que las partes interesadas ya establecidas están familiarizadas. No es un fondo europeo, sino una filosofía europea de desarrollo rural con un método, herramientas de programación y valores fundamentales: experimentación, innovación, *networking*, participación, cooperación, capitalización y difusión de buenas prácticas.

Leader hace visibles los beneficios del **proyecto europeo en las zonas locales**. Lleva Europa a cada ciudad, a cada pueblo, y cuando se aplica correctamente, contribuye a reducir las **tendencias euroescépticas**. Leader es una herramienta directa que trabaja en contra de la Geografía del Descontento, tal como se define en la publicación de la DG REGIO a partir del 12 de junio de 2023.

- Abogar por el **reconocimiento de los Grupos de Acción Local** como socios esenciales para las zonas rurales y su participación activa en los gobiernos y las instituciones de una manera más transversal. El impacto significativo de los Grupos de Acción Local va más allá del valor añadido que aportan los proyectos. El valor añadido de los GAL se entiende mejor en términos de su presencia dentro de los territorios y las redes, como personas con «soldados en el terreno». Cada área rural es única y ofrece sus propios activos y oportunidades para cultivar y desarrollarse. Los GAL constituyen un vínculo único entre las políticas europeas y nacionales, por una parte, y las cuestiones territoriales, por otra. Para mejorar la eficiencia de la gobernanza multinivel, así como la innovación, la resiliencia y las fortalezas, también es imperativo tener en cuenta las necesidades locales reales, la gran diversificación de las comunidades europeas y promover la participación de la población rural en el desarrollo de sus territorios haciéndolas partícipes de sus propias estrategias.



European Leader Association  
for Rural Development  
Brussels, www.elard.eu

FRENCH  
PRESIDENCY  
2023-2024



## *Desarrollo de nuevos recursos financieros para LEADER-CLLD.*

- Solicitar un recurso financiero razonable y fiable para el desarrollo rural por parte de los agentes locales con un enfoque multisectorial con arreglo a normas europeas simplificadas y unánimes, y **alentar los enfoques territoriales e interfondo**, basados en los principios fundamentales del desarrollo local participativo y LEADER, para aumentar el apoyo financiero global de la Unión Europea al desarrollo rural. Con este fin, sugerimos explorar varias posibilidades:
  - o Si el enfoque elegido es **reforzar el multifondo**, debe simplificarse y hacerse obligatoria para todos los Estados miembros.
  - o Si el enfoque elegido es un **programa gestionado directamente por la UE**, deberá garantizar el acercamiento de los niveles europeo y local, la autonomía y la visibilidad de los grupos de acción local y el principio del **enfoque ascendente**.
  - o Si el enfoque elegido es un **nuevo fondo dedicado** al desarrollo rural local, deberá contar con una financiación adecuada, un margen limitado suficiente de al menos el 10 % y un índice vinculado. Según los resultados del estudio de la Comisión, LEADER desempeña el papel más importante en la consecución de los objetivos de la LTVRA dentro de la PAC. Por lo tanto, el enfoque ascendente de LEADER/CLLD necesita una base financiera adecuada y una contribución obligatoria de cada fondo.

## *Un marco simplificado para LEADER-CLLD.*

Pedir un **marco simplificado** y mejores **condiciones de trabajo** e instar a la Comisión, así como al Consejo y al Parlamento Europeo como colegisladores, a que asuman una fuerte iniciativa en la simplificación y consolidación de los procedimientos de aplicación y gestión en la medida de lo posible. La flexibilidad y la simplificación son necesarias para garantizar que los requisitos se ajustan a los importes comprometidos. La pesada burocracia que viene junto con LEADER y CLLD perjudica la narrativa tanto de los GAL como de la UE. Todos los niveles, especialmente los gobiernos nacionales, deben asumir la responsabilidad de simplificar, para los usuarios finales, la aplicación del CLLD. Es necesario establecer un sistema administrativo diseñado específicamente para el CLLD con la inclusión del dictamen de las redes del GAL. Los territorios rurales de toda Europa tienen la misma necesidad de simplificar aún más esta política de manera práctica, especialmente para los proyectos LEADER-CLLD. Aunque esta simplificación se afirma a menudo, se ve obstaculizada la ausencia de coordinación debido a diferentes requisitos administrativos y, por lo tanto, no se puede implementar en la práctica.



European Leader Association  
for Rural Development  
Brussels, [www.elard.eu](http://www.elard.eu)

FRENCH  
PRESIDENCY  
2023-2024



## *Empezando a pensar en el futuro de LEADER- CLLD.*

- Instamos a la Comisión Europea, a otras instituciones europeas y a los Estados miembros a que comprometan todos sus esfuerzos en la revisión del marco de LEADER/CLLD al mismo tiempo que reforman los Fondos EIE para el período de programación posterior a 2027.
- Instamos a la Comisión Europea, a otras instituciones europeas y a los Estados miembros a que tengan en cuenta la rica y valiosa experiencia de los grupos de acción local.

Esta contribución se inspira en la Declaración de Halmstad, de 2 de diciembre de 2021, establecida durante la conferencia «LEADER 30 years Celebration»; mediante la Declaración de Tartu, de 23 de noviembre de 2016, establecida durante la «Renovación de LEADER/DLP para 2020+; ¡Celebrating 25 years of LEADER in Europe! conferencia organizada por ELARD; y por la conferencia Sigüenza de septiembre de 2023, España.

ELARD es una asociación europea que reúne a 32 redes nacionales, incluidos los países vecinos de la Unión Europea, que han adoptado e implementado la metodología LEADER para el desarrollo local por parte de los actores locales. Estas 32 redes nacionales representan 29 estados y casi 2600 territorios rurales organizados en Grupos de Acción Local.

La asociación está trabajando activamente para dar a conocer mejor el enfoque LEADER por los tomadores de decisiones europeos para garantizar su financiación en la política europea de desarrollo rural. Apoya el desarrollo local participativo (mediante la creación de redes de agentes privados y públicos, la difusión de buenas prácticas, el apoyo a acciones innovadoras, la cooperación europea, etc.) y representa los intereses de los grupos de acción local LEADER en los gobiernos nacionales y las instituciones europeas.



**European Leader Association  
for Rural Development**  
Brussels, [www.elard.eu](http://www.elard.eu)

**FRENCH  
PRESIDENCY**  
2023-2024

